



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

Rzeszów, 2006-08- 31

P.I.0911/111/06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 oraz 33 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Wielkie Oczy z dnia 27 lipca 2006 r. Nr XXVI/08/2006 w sprawie nadania statutu Urzędowi Gminy Wielkie Oczy.

UZASADNIENIE

W dniu 7 sierpnia 2006 r. do organu nadzoru wpłynęła uchwały Rady Gminy Wielkie Oczy z dnia 27 lipca 2006 r. Nr XXVI/08/2006 w sprawie nadania statutu Urzędowi Gminy Wielkie Oczy.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wielkie Oczy nadała statut Urzędowi Gminy Wielkie Oczy. W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. przepisy art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Stosownie do przepisu art. 238 ust. 3 cyt. wyżej ustawy jednostkom budżetowym nieposiadającym statutów, organy, o których mowa w art. 21 ust. 1, nadają statuty w terminie 6 miesięcy od

dnia wejścia w życie ustawy. Nadanie statutu jednostce budżetowej winno spełniać wymogi określone w art. 20 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w tym artykule postanowienia dotyczące tworzenia tych jednostek, wskazują jednoznacznie, że jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności, w tym działalności podstawowej.

Przepis ten dotyczy zarówno państwowych jak i samorządowych jednostek budżetowych, niezależnie od trybu ich utworzenia. Jednakże przepis art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, jako przepis przejściowy, należy stosować w związku z brzmieniem art. 21 ust. 2 tej ustawy. Ta ostatnia regulacja wskazuje, iż organ stanowiący, a więc w tym przypadku rada gminy, tworząc jednostki budżetowe, nadaje im statut.

W tym miejscu należy podkreślić, iż urząd gminy jest jednostką budżetową powstałą z mocy samego prawa (art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), zaś przepis art. 21 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nigdy nie będzie stanowił podstawy do utworzenia urzędu gminy.

Natomiast kwestie dotyczące organizacji i zasad funkcjonowania urzędu gminy reguluje regulamin organizacyjny nadany przez wójta w drodze zarządzenia na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Na marginesie należy zauważyć, iż urząd gminy działający jako aparat pomocniczy wójta (burmistrza, prezydenta) służy do wykonywania zadań gminy wynikających z ustaw. Nieuzasadnione byłoby zatem, aby rada gminy mogła ingerować w pracę i funkcjonowanie tej jednostki budżetowej.

Dodatkowo zauważa się, iż art. 24 Przepisów wprowadzających ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz.191 z późn. zm.) przewidywał działalność urzędu gminy na podstawie statutu dotychczasowego urzędu terenowego organu administracji, do czasu uchwalenia przez radę gminy regulaminu organizacyjnego dla tego urzędu. Tym samym należy uznać, iż zamiarem ustawodawcy było wprowadzenie regulaminu urzędu w miejsce statutu.

Reasumując oznacza to, iż jedynym i podstawowym aktem określającym strukturę i zakres działania urzędu gminy jest wyłącznie regulamin organizacyjny nadawany przez wójta w drodze zarządzenia.

Dlatego też zdaniem organu nadzoru regulacja zawarta w art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, mająca w swej istocie charakter ustrojowy, związany z działalnością urzędu, stanowi *lex specialis* w stosunku do zapisów w art. 238 ust. 3 w związku z art. 20 ust. 2 i 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż podejmując uchwałę Rada Gminy Wielkie Oczy z dnia 27 lipca 2006 r. Nr XXVI/08/2006 w sprawie nadania statutu Urzędowi Gminy Wielkie Oczy uchwałę naruszyła przepis art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz przepisy art. 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 w związku z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z tych też względów należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały Rady Gminy Wielkie Oczy, jako podjętej z rażącym naruszeniem prawa.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy Wielkie Oczy

Wójt Wielkie Oczy

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Włodzisław Malicki
p.o. DYREKTOR GENERALNY URZĘDU