



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Sędziowie

Uchwała Nr 13/5/2013
z dnia 6 grudnia 2013 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wielkie Oczy **pozytywnie z uwagą w punkcie 3 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2013 r. Wójt Gminy Wielkie Oczy przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wielkie Oczy.

- I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wielkie Oczy wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Wielkie Oczy wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014-2024 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
 - b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
 - c) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
 - d) przeznaczenie nadwyżki;
 - e) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
 - f) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
 - g) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

W załączniku Nr 1 zawarto również objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości. Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach

publicznych, objaśnienia przyjętych wartości nie są elementem wieloletniej prognozy finansowej lecz elementem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zatem nie należy jej włączać do załącznika Nr 1.

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach z wyjątkiem zaplanowanych w 2014 roku wydatków bieżących oraz prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku. W objaśnieniach przyjętych wartości nie podano przyczyn zaniżenia zaplanowanych w 2014 roku w stosunku do lat poprzednich wydatków bieżących oraz nie wykazano jaki majątek w poszczególnych latach Gmina zamierza sprzedać.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2014 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 9.677.767,45 zł; wydatki budżetu w kwocie 9.334.917,45 zł; nadwyżkę budżetu w kwocie 342.850 zł; przychody w kwocie 210.900 zł oraz rozchody w kwocie 553.750 zł.
Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Wielkie Oczy na 2014 rok.
Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
- 5 W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
6. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały obejmującym wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej ujęto przedsięwzięcie w postaci zadania PSeAP - Podkarpacki System e-Administracji Publicznej, z okresem realizacji w latach 2010 - 2014 (wydatki majątkowe) ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
7. W projekcie uchwały określono prawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Wielkie Oczy:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnej kwoty;
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Wielkie Oczy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony i zawieranych na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Wójtowi Gminy;
- II. Z prognozy kwoty długu Gminy Wielkie Oczy na lata 2014 - 2024, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że relacja spłaty

długu wraz z należnymi odsetkami z uwzględnieniem wyłączeń w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2014 roku 6,94 % przy maksymalnym wskaźniku 8,04%;
- w 2015 roku 6,05 % przy maksymalnym wskaźniku 6,19%;
- w 2016 roku 4,42 % przy maksymalnym wskaźniku 6,12%;
- w 2017 roku 2,12 % przy maksymalnym wskaźniku 6,12%;
- w 2018 roku 1,98 % przy maksymalnym wskaźniku 6,27%;
- w 2019 roku 1,87 % przy maksymalnym wskaźniku 5,31%;
- w 2020 roku 1,21 % przy maksymalnym wskaźniku 5,16%;
- w 2021 roku 0,84 % przy maksymalnym wskaźniku 5,15%;
- w 2022 roku 0,81 % przy maksymalnym wskaźniku 5,13%;
- w 2023 roku 0,74 % przy maksymalnym wskaźniku 5,12%;
- w 2024 roku 0,68 % przy maksymalnym wskaźniku 5,10%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2014 – 2024 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2014. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały. Jednocześnie Skład orzekający informuje, że ewentualne niewykonanie w 2013 roku dochodów ze sprzedaży majątku, spowoduje niezachowanie w 2015 roku indywidualnej relacji spłaty długu określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy w Wielkich Oczach
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Teresa WIOTA